



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
137/15.4.2019

Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru energie, infrastructură
energetică și resurse minerale**
Nr.XXI/40/10.04.2019

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/200/10.04.2019

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei **L137/2019**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa nr.L137/2019, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei*, inițiată de Butunoi Ionel-Daniel - senator PSD; Filipescu Răducu-George - senator PNL; Iriza Scarlat - senator Independent; Marin Gheorghe - senator PSD; Marussi George-Nicolae - senator USR; Niță Ilie - senator ALDE; Popa Cornel - senator PNL; Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Smarandache Miron-Alexandru - senator PSD; Toma Vasilică - senator PSD.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în data de 20.03.2019.

Dezbaterile s-au desfășurat în ședințele din 2 și 9 aprilie a.c, în prezența majorității senatorilor.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile proiectului de lege au participat, din partea Ministerului Energiei, secretar de stat Andrei Petrișor Maioreanu și din partea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE): vicepreședinte Nagy Bege Zoltan, secretar general Radu Bădiță și director general Sorin Rădoi.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 în sensul în care referirile la comisia permanentă a Senatului cu atribuții în domeniu să fie făcute la Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, ca urmare a înființării acesteia și a modificării art.68 alin.(2) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005. Potrivit prevederilor ordonanței de urgență, atribuțiile comisiilor permanente ale Senatului și Camerei Deputaților constau în analizarea raportului anual de activitate al ANRE și

depunerea unui raport comun precum și în propunerile de numire a membrilor Comitetului de reglementare al ANRE cu nominalizarea funcțiilor. Totodată, se introduc o serie de completări care se referă, în principal, la întărirea independenței ANRE în vederea unei mai bune funcționări.

Consiliul Legislativ avizează **favorabil**.

Comisia pentru transporturi a avizat **favorabil**.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis, susține adoptarea inițiativei legislative cu observații și propuneri.

În urma dezbaterilor, membrii comisiilor au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise, care se regăsesc în anexa la raportul comun**.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industriei și servicii supun votului în plenului Senatului **raportul comun de admitere, amendamentele și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie votată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(8), pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră decizională**.

Președinte



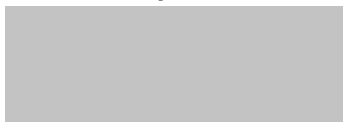
Senator Gheorghe Marin

Președinte



Senator Daniel Cătălin Zamfir

Secretar



Senator Miron-Alexandru Smarandache

Secretar



Senator Silvia Dinică

AMENDAMENTE ADMISE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

L137/2019

Camera decizională pentru amendamente este Senatul

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 33/2007	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. 1 - Autoritatea de reglementare</p> <p>(2) ANRE își desfășoară activitatea pe baza regulamentului propriu de organizare și funcționare, aprobat prin ordin al președintelui ANRE.</p> <p>(4) În numele ANRE, președintele acesteia prezintă Parlamentului raportul anual de activitate pentru anul anterior, până la data de 30 aprilie, care va fi dezbătut, fără a</p>	<p>1. La articolul 1, alineatele (2), (4), (5) și (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) ANRE își desfășoară activitatea pe baza regulamentului propriu de organizare și funcționare, aprobat prin ordin al președintelui ANRE. În exercitarea atribuțiilor sale stabilite de prezentul act normativ, activitatea ANRE nu va fi îngrădită de nicio altă autoritate.</p> <p>.....</p> <p>(4) În numele ANRE, președintele acesteia prezintă Parlamentului raportul anual de activitate pentru anul anterior, până la data de 30 iunie, care va fi dezbătut, fără a fi supus votului, în ședința comună a</p>	<p>La punctul 1, articolul 1, alineatele (4), (5) și (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Nemodificat</p> <p>(4) În numele ANRE, președintele acesteia prezintă Parlamentului raportul anual de activitate pentru anul anterior, până la data de 31 iulie, care va fi dezbătut, fără a fi supus votului, în ședința comună a</p>	<p>Având în vedere faptul că până la data de 30 iunie indicatorii relevanți din piață încă nu sunt cunoscuți în forma finală, propunem ca termenul limită de prezentare</p>

<p>fi supus votului, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p>(5) Raportul anual de activitate este analizat de Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, Comisia pentru transporturi și energie a Senatului, Comisia economică, industrii și servicii a Senatului, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului. Comisiile întocmesc și adoptă un raport comun, care se prezintă celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p>(7) ANRE întocmește un raport anual privind determinarea prețurilor și tarifelor reglementate aprobate pentru anul următor și îl transmite celor două Camere ale Parlamentului până la data de 1 noiembrie a fiecărui an.</p>	<p>celor două Camere ale Parlamentului.”</p> <p>(5) Raportul anual de activitate este analizat de Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului. Comisiile întocmesc și adoptă un raport comun, care se prezintă celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p>(7) ANRE întocmește un raport anual privind determinarea prețurilor și tarifelor reglementate aprobate pentru anul anterior și îl transmite celor două Camere ale Parlamentului până la data de 30 iunie a fiecărui an, în cuprinsul raportului anual de activitate.</p>	<p>celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p><i>Amendament propus de senator Gheorghe Marin și adoptat cu majoritate de voturi</i></p> <p>(5) Raportul anual de activitate este analizat de Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului, Comisia economică, industrii și servicii a Senatului, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului. Comisiile întocmesc și adoptă un raport comun, care se prezintă celor două Camere ale Parlamentului.</p> <p><i>Amendament propus de Comisia economică, industrii și servicii și adoptat cu majoritate de voturi</i></p> <p>(7) Raportul prevăzut la alin. (4) va cuprinde în mod obligatoriu o secțiune cu privire la rezultatele monitorizării funcționării piețelor de energie electrică și de gaze naturale precum și o secțiune referitoare la evoluția prețurilor și tarifelor reglementate de ANRE, în</p>	<p>a raportului să fie data de 31 iulie.</p> <p>Având în vedere domeniile specifice de activitate ale Comisiei economice, industrii și servicii a Senatului, se propune menținerea acestuia în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007.</p> <p>Se corelează și se structurează mai multe rapoarte într-unul singur, aducându-se la un numitor comun și un termen unic de prezentare.</p>
---	--	---	--

			<p>conformitate cu prevederile legale în vigoare. Acest raport se transmite totodată Guvernului și Președintelui României, Agenției de Cooperare a Reglementatorilor în Domeniul Energiei – ACER, Comisiei Europene, precum și Consiliului Concurenței și se publică pe site-ul propriu al ANRE cu respectarea confidențialității informațiilor sensibile comercial.</p> <p><i>Amendament propus de senator Gheorghe Marin și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	
2.	<p>Art. 3: Conducerea ANRE</p>		<p>După punctul 2 se introduce un punct nou cu următorul cuprins:</p> <p>La articolul 3, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5) cu următorul cuprins:</p> <p>(5) Președintele și cei 2 vicepreședinți beneficiază de pașaport diplomatic pe toată durata mandatului.</p> <p><i>Amendament propus de senator Lorant Antal și Gheorghe Marin și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	<p>Având în vedere statutul autorității și, implicit, al organelor de conducere, pașaportul diplomatic este necesar pentru desfășurarea în condiții optime a deplasărilor externe în scopul facilitării reprezentării de către acestea a intereselor statului român în străinătate.</p>
3.	<p>Art. 4 - Comitetul de reglementare al ANRE</p>	<p>3. La articolul 4, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>La punctul 3, articolul 4, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Având în vedere domeniile specifice de activitate ale Comisiei economice, industriei și servicii a Senatului se</p>

	<p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, a Comisiei pentru transporturi și energie a Senatului și a Comisiei economice, industrii și servicii a Senatului, în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funcțiilor respective.</p>	<p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților și a Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului, în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funcțiilor respective.</p>	<p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, a Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului și a Comisiei economice, industrii și servicii a Senatului în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funcțiilor respective.</p> <p><i>Amendament propus de Comisia economică, industrii și servicii și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	<p>propune menținerea acesteia în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007.</p>
<p>4.</p>	<p>Art. 4: Comitetul de reglementare al ANRE</p> <p>(14) Calitatea de membru al Comitetului de reglementare încetează în următoarele situații: c) prin revocare de către Parlament, în următoarele situații:</p> <p>3.pentru exercitarea funcției cu gravă neglijență care are ca urmare perturbarea semnificativă a sectoarelor și/sau piețelor de energie electrică, termică sau ale gazelor naturale;</p> <p>4.pentru încălcarea gravă sau îndeplinirea cu rea-credință a prevederilor prezentei ordonanțe</p>		<p>După punctul 3 se introduce un punct nou cu următorul cuprins:</p> <p>La articolul 4 alineatul (14) litera c), punctele 3 și 4 se abrogă.</p> <p><i>Amendament propus de senator Gheorghe Marin și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	<p>Se propune eliminarea de la alin.(14) litera c) a două dintre situațiile în care încetează calitatea de membru al Comitetului de reglementare al ANRE, respectiv prin revocare de către Parlament, <i>pentru exercitarea funcției cu gravă neglijență care are ca urmare perturbarea semnificativă a sectoarelor și/sau piețelor de energie electrică, termică sau ale gazelor naturale și pentru încălcarea gravă sau îndeplinirea cu rea-credință a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</i> Condițiile în care se poate</p>

	de urgență		<p>revoca mandatul membrilor Comitetului de reglementare al autorității naționale sunt expres și limitativ prevăzute de legislația europeană (Directivile 2009/72/CE și 2009/73/CE) în scopul garantării transparenței, predictibilității și stabilității normelor emise la nivel național.</p> <p>Potrivit normelor comunitare, aceste condiții se rezumă la nerespectarea dispozițiilor referitoare la independență /incompatibilități (obiectul de reglementare al art. 35 din Directivă) și la săvârșirea unei fapte incriminate de legislația națională (constatate, în mod firesc, de organele competente în acest sens).</p> <p>De asemenea, dispozițiile celor două puncte propuse spre abrogare sunt imprecise atât sub aspectul definerii termenilor folosiți cât și sub aspectul organelor abilitate și competente să constate faptele invocate ca fiind de natura „gravei neglijențe”, „perturbării semnificative”, „încălțării grave” sau „rele credințe”.</p> <p>Mai mult, ipoteza prevăzută</p>
--	------------	--	--

				în amendamente privind neglijența gravă în exercitarea funcției publice prezintă elementele constitutive ale unei infracțiuni, putând fi constatată exclusiv de organele judiciare.
5.	<p>Art. 9 -</p> <p>(7) Rapoartele prevăzute la alin. (1) lit. ș) se prezintă Parlamentului, Guvernului și Președintelui României, Consiliului Concurenței, Agenției de Cooperare a Reglementatorilor în Domeniul Energiei - ACER, precum și Comisiei Europene și se publică pe site-ul propriu al ANRE, până la data de 31 iulie, cu respectarea confidențialității informațiilor sensibile comercial. Informațiile prevăzute la alin. (5) lit. a)-g) sunt raportate și publicate la fiecare 2 ani.</p>		<p>După punctul 7 se introduce un punct nou cu următorul cuprins:</p> <p>La articolul 9, alin. (7) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(7) Rapoartele prevăzute la alin. (1) lit. ș) se includ în raportul prevăzut la art.1 alin (4). Informațiile prevăzute la alin. (5) lit. a)-g) sunt raportate și publicate la fiecare 2 ani.</p>	Pentru a se corela cu modificările de la art.1 alin. (4), în vederea uniformizării și simplificării procedurii de raportare.
6.	<p>Art. 10 - Atribuțiile și competențele ANRE în sectorul gazelor naturale</p> <p>(1) ANRE are următoarele atribuții și competențe în sectorul gazelor naturale:</p> <p>n) elaborează și aprobă metodologia pentru întocmirea</p>		<p>După punctul 7 se introduce un punct nou, cu următorul cuprins:</p> <p>La articolul 10 alineatul (1), litera n) se abrogă.</p> <p><i>Amendament propus de senator Gheorghe Marin și adoptat cu</i></p>	Se propune abrogarea literei n) potrivit căreia una dintre atribuțiile ANRE este elaborarea și aprobarea metodologiei pentru întocmirea studiilor de fezabilitate, în vederea concesiunii serviciului de distribuție a gazelor naturale. Abrogarea literei n) va

	studiilor de fezabilitate, în vederea concesiunii serviciului de distribuție a gazelor naturale;		<i>majoritate de voturi</i>	conduce la reducerea birocrăției și permiterea dezvoltării economico-sociale a tuturor unităților administrativ teritoriale ale țării. Se realizează astfel corelarea cu modificările art. 104 alin.(2) din Legea nr. 123/2012 aduse prin Legea nr. 167/2018, prin care ANRE nu are atribuții în concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale. Se realizează totodată și corelarea cu abrogarea, la art.10, alin.1 a lit. r), din prezentul proiect. Se au în vedere prevederile HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice precum și faptul că, prin paralelism, în domeniul energiei electrice, ANRE nu are responsabilități cu privire la elaborarea și aprobarea de metodologii pentru întocmirea studiilor de fezabilitate.
7.	Art. 10 - Atribuțiile și competențele ANRE în sectorul gazelor naturale	12. La articolul 10, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:	La punctul 12 articolul 10, alin. (4) se abrogă.	Pentru corelare cu art. 4 alin. (1).

	<p>(4) Președintele ANRE transmite, până la data de 30 aprilie, rapoarte anuale privind activitatea desfășurată, problemele sesizate, soluțiile aplicate și rezultatele obținute Parlamentului, Guvernului și Președintelui României, Agenției de Cooperare a Reglementatorilor în Domeniul Energiei - ACER, Comisiei Europene, precum și Consiliului Concurenței. Aceste rapoarte se publică pe site-ul propriu al ANRE, cu respectarea confidențialității informațiilor sensibile comercial.</p>	<p>(4) Președintele ANRE transmite, până la data de 30 iunie, rapoarte anuale privind activitatea desfășurată, problemele sesizate, soluțiile aplicate și rezultatele obținute Parlamentului, Guvernului și Președintelui României, Agenției de Cooperare a Reglementatorilor în Domeniul Energiei - ACER, Comisiei Europene, precum și Consiliului Concurenței. Aceste rapoarte se publică pe site-ul propriu al ANRE, cu respectarea confidențialității informațiilor sensibile comercial</p>	<p><i>Amendament propus de senator Gheorghe Marin și adoptat cu majoritate de voturi</i></p>	
8.	<p>Art. 11: Raporturile ANRE cu terții</p>		<p>După punctul 12 se introduce un punct nou, cu următorul cuprins:</p> <p>La articolul 11, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) La solicitarea autorităților publice centrale, președintele ANRE poate emite avize sau puncte de vedere pentru proiectele de acte normative de legislație primară – legi, ordonanțe ale Guvernului, cu privire la aspecte</p>	<p>Având în vedere frecvențele modificări legislative în materie cu impact asupra domeniului de activitate al autorității și, totodată, numeroasele solicitări de avizare primite de la instituțiile publice inițiatoare, în considerarea expertizei în sector deținută de ANRE este necesară asigurarea cadrului legal necesar în sensul celor de mai sus.</p> <p>Reglementarea expresă a posibilității ANRE de a emite</p>

			specifice ariei de competență a autorității. <i>Amendament propus de senator Gheorghe Marin și adoptat cu majoritate de voturi</i>	avize și puncte de vedere va permite autorității să configureze corespunzător cadrul de legislație secundară subsecvent legislației primare.
--	--	--	--	--